

Государственные стратегии Республики Казахстан по развитию предпринимательства

Согласно Гражданскому кодексу Республики Казахстан: «Предпринимательство – это инициативная деятельность:

- направленная на получение чистого дохода;
- путем удовлетворения спроса;
- основанная на собственности;
- осуществляемая от имени предпринимателя;
- осуществляемая за риски предпринимателя;
- осуществляемая под имущественную ответственность предпринимателя».

Государство гарантирует свободу предпринимательской деятельности и обеспечивает ее защиту и поддержку. Согласно ст. 26 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.: «.Каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности».

Говоря о свободе предпринимательской деятельности надо понять, а какие стратегии государства существуют на сегодня, и какую помощь оказывает государство, говоря об этой свободе; необходимо рассмотреть все или большую часть возможностей предпринимателя.

Начнем с внешнеэкономической деятельности. Всем известно, что внешнеполитический курс Казахстана основывается на проактивной, прагматичной и сбалансированной внешней политике, нацеленной на обеспечение национальных интересов, повышение международного авторитета страны и укрепление национальной, региональной и глобальной безопасности и развития предпринимательства.

Для развития предпринимательства РК подписала, ратифицировала или подготовила проекты по 49-м странам мира, по конвенциям о защите прав инвестора с 53 странами, по вопросам торговой деятельности более 600-т чем договоров по различным товарам, общим вопросам, свободной торговли и т.д., по вопросам перевозки товаров более 150-и договоров. Мной было насчитано более 1000 различного рода международных договоренностей по вопросам развития и льготирования бизнеса.

«Долгосрочными приоритетами внешней политики Казахстана являются: формирование и поддержание благоприятной внешней среды для развития страны и обеспечения ее конкурентоспособности в современном мире; защита суверенитета и территориальной целостности Республики Казахстан; защита прав, интересов граждан и юридических лиц Казахстана за рубежом; формирование позитивного имиджа и восприятия Республики Казахстан в мире как демократического правового государства с современной рыночной экономикой, стабильной политической системой, открытым и толерантным обществом; защита экономических интересов страны на международной арене; активное участие в международных организациях и форумах по обеспечению мира и безопасности» (Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года»).

Всем известно, что в Стратегии «Казахстан-2030» определены семь долгосрочных приоритетов:

1. национальная безопасность;
2. внутривнутриполитическая стабильность и консолидация общества;
3. экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений;
4. здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана;
5. энергетические ресурсы;
6. инфраструктура, в особенности транспорт и связь;
7. профессиональное государство.

А что есть национальная безопасность? Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» указывает, что «основными национальными интересами Республики Казахстан являются:

- 1) обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- 2) точное и единообразное исполнение законов и поддержание правопорядка;
- 3) общественное согласие и политическая стабильность в стране;
- 4) казахстанский патриотизм и единство народа Казахстана;
- 5) сохранение и приумножение материальных и духовно-нравственных ценностей казахстанского общества;
- б) достижение и поддержание уровня и качества системы здравоохранения и социального обеспечения, адекватного потребностям улучшения благосостояния граждан и общества;

7) достижение и поддержание уровня и качества образования и научного потенциала страны, адекватного потребностям социально-экономического, инновационного и интеллектуального развития общества и граждан;

8) незыблемость конституционного строя Республики Казахстан, в том числе независимости, унитарности и президентской формы правления, целостности, неприкосновенности государственной границы и неотчуждаемости территории страны;

9) устойчивое функционирование государственных институтов, повышение эффективности их деятельности;

10) экономическое развитие на благо всего народа Казахстана;

11) устойчивое функционирование субъектов агропромышленного, топливно-энергетического комплексов, транспортной и производственных отраслей, финансовой системы, в полной мере обеспечивающих экономическую безопасность;

12) обеспечение боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан;

13) обеспечение оснащенности вооружением и военной техникой и развитие отечественных субъектов оборонно-промышленного комплекса, в полной мере обеспечивающее военную безопасность Республики Казахстан;

14) поддержание и развитие конкурентоспособного и защищенного национального информационного пространства;

15) сохранение и улучшение состояния окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов;

16) состояние международного сотрудничества, отвечающее приоритетам развития Республики Казахстан;

17) продвижение политических инициатив, направленных на укрепление позитивного имиджа и авторитета Республики Казахстан на международном уровне;

18) защита населения и территории Казахстана от угроз, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в мирное и военное время».

Обратим внимание на все виды, и мы увидим принципы любой предпринимательской деятельности во благо себя и общества.

Закон различает 6 видов национальной безопасности: «Видами национальной безопасности являются:

1) общественная безопасность - состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и

системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность;

2) военная безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от внешних и внутренних угроз, связанных с применением военной силы или намерением ее применения;

3) политическая безопасность - состояние защищенности основ конституционного строя, деятельности системы государственных органов и порядка государственного управления от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается соблюдение прав и свобод граждан, социальных групп и баланс их интересов, стабильность, целостность и благоприятное международное положение государства;

4) экономическая безопасность - состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость;

5) информационная безопасность - состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны;

6) экологическая безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду». И здесь мы напрямую усматриваем стратегию государства развивать предпринимательство и от развития предпринимательства напрямую зависит общественная, экономическая и экологическая безопасность страны.

Одной из угроз национальной безопасности государство видит в сокращении производства, снижение качества, конкурентоспособности, экспортного, транзитного потенциала и доступности продукции и товаров, сокращение поставок из других государств продукции и товаров, не производимых в Республике Казахстан! То есть в настоящее время наиболее важным аспектом считается внедрение мер, направленных на развитие малого, среднего и крупного бизнеса, снижение стоимости ведения бизнеса как для отечественных предпринимателей, так и для международных инвесторов. «Устанавливая оптимальные рамки административных процедур и повышая прозрачность их осуществления, государство будет стремиться к снижению влияния бюрократии и коррупции на важные аспекты делового климата в Казахстане».

Для этого, прежде всего, должно произойти реформирование государственного сектора будет осуществляться по пяти основным направлениям:

- 1) определение четкого круга полномочий и ответственности государственных органов, в том числе на различных уровнях государственного управления;
- 2) повышение качества государственных услуг через разработку стандартов и совершенствование процессов, способствующих эффективному оказанию государственных услуг;
- 3) ускорение реформы государственной службы, включая совершенствование обучения государственных служащих;
- 4) внедрение элементов, необходимых для полноценного функционирования системы государственного управления, ориентированного на результат;
- 5) улучшение управления административными реформами и усиление ответственности за процесс реформирования государственного сектора.

Обратим внимание, что согласно Кодексу Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года № 99-IV «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) (Статья 20), «органы налоговой службы прежде всего обязаны соблюдать права налогоплательщика (налогового агента), а во вторую защищать интересы государства. И это входит в понятие экономической безопасности наравне с финансовой безопасностью, ведь сами по себе налоговые поступления в бюджет, прежде сего формируются из доходности бизнеса, и с этим все согласятся.

Экономическая безопасность также обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, направленными на:

- «1) обеспечение стабильности и устойчивости развития национальной экономики, в том числе ее индустриально-инновационной составляющей;
- 2) обеспечение финансовой, энергетической, продовольственной и транспортной независимости Республики Казахстан;
- 3) дальнейшую диверсификацию экономики, сохранение и укрепление ресурсно-энергетической основы экономики страны;
- 4) увеличение доли производства отечественных товаров и услуг в экономике страны при условии поощрения конкуренции и ограничения монополизма;
- 5) обеспечение физической и экономической доступности, соответствия производимых, ввозимых и реализуемых в Республике Казахстан товаров и услуг установленным законодательством Республики Казахстан требованиям к уровню их качества и безопасности;
- б) повышение конкурентоспособности отечественных товаров и услуг» и т.д.

Однако, в целях «защиты национальных интересов Республики Казахстан, в том числе сохранения и укрепления промышленного потенциала, государство с соблюдением гарантий, предоставляемых иностранным инвесторам, осуществляет контроль за состоянием и использованием объектов экономики Казахстана, находящихся в управлении или собственности иностранных организаций и организаций с иностранным участием».

При этом, «открытый в установленных законодательством пределах и контролируемый характер должны носить процедуры принятия должностными лицами государственных органов решений, связанных с:

- 1) выдачей разрешений и лицензий;
- 2) предоставлением субъектам хозяйственной деятельности установленных законодательством льгот и преференций;
- 3) приватизацией объектов государственной собственности и т.д..

Для изучения нужд предпринимателей и в помощь им создана Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «некоммерческая, саморегулируемая организация, представляющая собой союз субъектов предпринимательства, созданная в целях обеспечения благоприятных правовых, экономических и социальных условий для реализации предпринимательской инициативы и развития взаимовыгодного партнерства между бизнес-сообществом и органами государственной власти Республики Казахстан, а также стимулирования и поддержки деятельности объединений индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в форме ассоциации (Закон Республики Казахстан от 4 июля 2013 года № 129-V «О Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан»). Целью создания Национальной палаты является формирование институциональной основы для роста и дальнейшего развития предпринимательства в Республике Казахстан. Согласно Закону, «задачами Национальной палаты являются:

- 1) консолидация предпринимательского сообщества;
- 2) представление, обеспечение и защита прав и законных интересов субъектов предпринимательства;
- 3) организация эффективного взаимодействия субъектов предпринимательства и их ассоциаций (союзов) с государственными органами;
- 4) содействие созданию благоприятных правовых, экономических и социальных условий для реализации предпринимательской инициативы в Республике Казахстан;
- 5) участие в процессе совершенствования законодательства Республики Казахстан, затрагивающего интересы предпринимательства;

б) иные задачи, предусмотренные законодательными актами Республики Казахстан».

Мы очень надеемся, что данная Палата даст мощный толчок для развития предпринимательства, т.к. Национальная палата должна участвовать в разработке и экспертизе проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства; в консультативно-совещательных органах с участием центральных и местных государственных органов; в работе консультативно-совещательных органов при центральных и местных государственных органах, создаваемых по вопросам, затрагивающим права и обязанности субъектов предпринимательства, представляет интересы предпринимательства в Правительстве Республики Казахстан, Парламенте Республики Казахстан и других государственных органах; осуществлять обязательную экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства; осуществлять разработку и внесение в Правительство Республики Казахстан предложений по поэтапной передаче в бизнес-среду отдельных функций регулирования предпринимательской деятельности, за исключением функций государственного регулирования деятельности финансовых организаций и финансового рынка; проводить общественные слушания по вопросам предпринимательства; на регулярной основе проводить сбор, обобщение и анализ информации о соблюдении государственными органами и (или) государственными служащими прав и законных интересов субъектов предпринимательства; осуществлять функции оператора нефинансовой поддержки субъектов предпринимательства, включая сервисную поддержку предпринимателей, предусмотренные документами Системы государственного планирования Республики Казахстан; осуществлять функции оператора системы развития и продвижения экспорта отечественных товаров и услуг, предусмотренные документами Системы государственного планирования Республики Казахстан; принимать участие в управлении специальными экономическими зонами; по согласованию с Правительством Республики Казахстан принимать участие в обеспечении строительства (реконструкции), функционирования (эксплуатации) объектов инфраструктуры пунктов пропуска Республики Казахстан, в том числе сервисной (таможенной) инфраструктуры, включая их оборудование и техническое оснащение (за исключением специального оборудования государственных контрольных органов), а также содержание и ремонт зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации в указанных пунктах пропуска пограничного, таможенного видов контроля, путем привлечения инвестиций; принимать участие в разработке современных стандартов таможенной инфраструктуры в целях

улучшения оказания услуг в сфере таможенного дела; осуществлять анализ и обобщение практики корпоративного управления; организовывать обучение предпринимателей, а также оказывать им консалтинговые услуги по открытию и ведению бизнеса; принимать участие в разработке стандартов и технических регламентов и обеспечивает их соблюдение предпринимателями в соответствии с законодательством Республики Казахстан и т.д. По запросу Национальной палаты государственные органы обязаны в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан, представлять информацию, затрагивающую права и обязанности предпринимателей Республики Казахстан, за исключением сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну.

Государством разработан и внедрен целый комплекс государственных мер по стимулированию развития частного предпринимательства, созданию благоприятных правовых, экономических и социальных условий для реализации предпринимательской инициативы в Республике Казахстан. Мы не будем давать исторические аспекты развития государственной поддержки, остановится на том, что есть сегодня.

Согласно Закону Республики Казахстан от 31 января 2006 года № 124-III «О частном предпринимательстве», основными целями государственного регулирования частного предпринимательства являются: «создание благоприятных условий для развития частного предпринимательства и защита интересов государства и прав потребителей», а «основными принципами государственного регулирования частного предпринимательства являются:

- гарантия свободы частного предпринимательства (разрешено осуществление любых видов деятельности, не запрещенных законодательством Республики Казахстан) и обеспечение его защиты и поддержки;
- равенство всех субъектов частного предпринимательства на осуществление предпринимательской деятельности;
- гарантия неприкосновенности и защиты частной собственности (собственности субъектов частного предпринимательства);
- приоритет развития малого предпринимательства в Республике Казахстан;
- участие субъектов частного предпринимательства в экспертизе проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы частного предпринимательства.
- участие субъектов частного предпринимательства в Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан».

Государственная поддержка частного предпринимательства осуществляется по следующим основным направлениям:

- «совершенствование законодательства по вопросам регулирования частного предпринимательства;
- создание и развитие центров поддержки частного предпринимательства, бизнес-инкубаторов, технологических парков, промышленных зон и других объектов инфраструктуры частного предпринимательства;
- учебно-методологическое, научно-методическое и информационное обеспечение деятельности субъектов частного предпринимательства за счет бюджетных средств;
- финансовая поддержка частного предпринимательства».

Государственная поддержка и развитие частного предпринимательства осуществляются путем:

- «создания при государственных органах научно-исследовательских институтов по изучению проблем и разработке предложений по развитию частного предпринимательства;
- организации деятельности экспертных советов при центральных государственных и местных исполнительных органах;
- создания финансовых институтов поддержки и развития частного предпринимательства;
- организации деятельности бизнес-инкубаторов и промышленных зон;
- продажи земельных участков, зданий, помещений либо перевода жилых помещений в нежилые в соответствии с законами Республики Казахстан.

Государство оказывает финансовую поддержку предпринимателей путем:

- «1) закупа гарантированного объема товаров (работ, услуг);
- 2) организации кредитования через банки второго уровня;
- 3) выдачи государственных грантов для организации и реализации социально значимых проектов в отраслях экономики;
- 4) предоставления займов за счет бюджетных средств;
- 5) субсидирования ставки вознаграждения по кредитам, выдаваемым финансовыми институтами субъектам частного предпринимательства, лизинговым сделкам;
- 6) частичного гарантирования кредитов субъектов частного предпринимательства;
- 7) лизинга».

При этом, порядок, формы государственной финансовой поддержки, отрасль (отрасли) экономики, в которой (которых) осуществляют деятельность предприниматели подлежащие государственной финансовой поддержке, юридическое (юридические) лицо (лица), привлекаемое (привлекаемые) для оказания государственной финансовой поддержки, размеры финансовой поддержки и другие условия, необходимые для оказания государственной финансовой поддержки, утверждаются Правительством Республики Казахстан.

Государственная поддержка малого предпринимательства осуществляется по направлениям, указанным выше, также включает в себя:

- «создание условий для использования субъектами малого предпринимательства государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, а также научно-технических разработок и технологий;
- установление упрощенного порядка государственной регистрации и ликвидации субъектов малого предпринимательства;
- установление оптимального режима налогообложения;
- принятие программ кредитования малого предпринимательства;
- создание системы привлечения и использования инвестиций, в том числе иностранных, для поддержки и развития малого предпринимательства;
- обеспечение гарантированного объема закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках;
- организацию подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров путем развития существующих и создания новых учебных и исследовательских центров, консалтинговых организаций и информационных систем поддержки и развития малого предпринимательства;
- создание национальных институтов развития.

В Казахстане в целях обеспечения экономических и организационных условий для развития частного предпринимательства созданы индустриальные зоны, задачами которых являются:

«1) содействие ускоренному развитию частного предпринимательства в сфере промышленности;

2) оптимизация затрат на создание и развитие инфраструктуры новых производств;

3) повышение эффективности производства;

4) обеспечение занятости населения».

Особое внимание уделяется малому предпринимательству. В частности для них в рамках государственной поддержки и развития существует:

- 1) оказание финансовой поддержки;
- 2) организация сети центров поддержки малого предпринимательства;
- 3) организация деятельности бизнес-инкубаторов;
- 4) передача субъектам малого предпринимательства в доверительное управление или аренду не используемых более одного года объектов государственной собственности;
- 5) безвозмездная передача субъектам малого предпринимательства в собственность объектов государственной собственности и занимаемых ими земельных участков, переданных в аренду или доверительное управление для организации производственной деятельности и развития сферы услуг населению по истечении года с момента заключения договора, в случае выполнения предусмотренных им условий в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

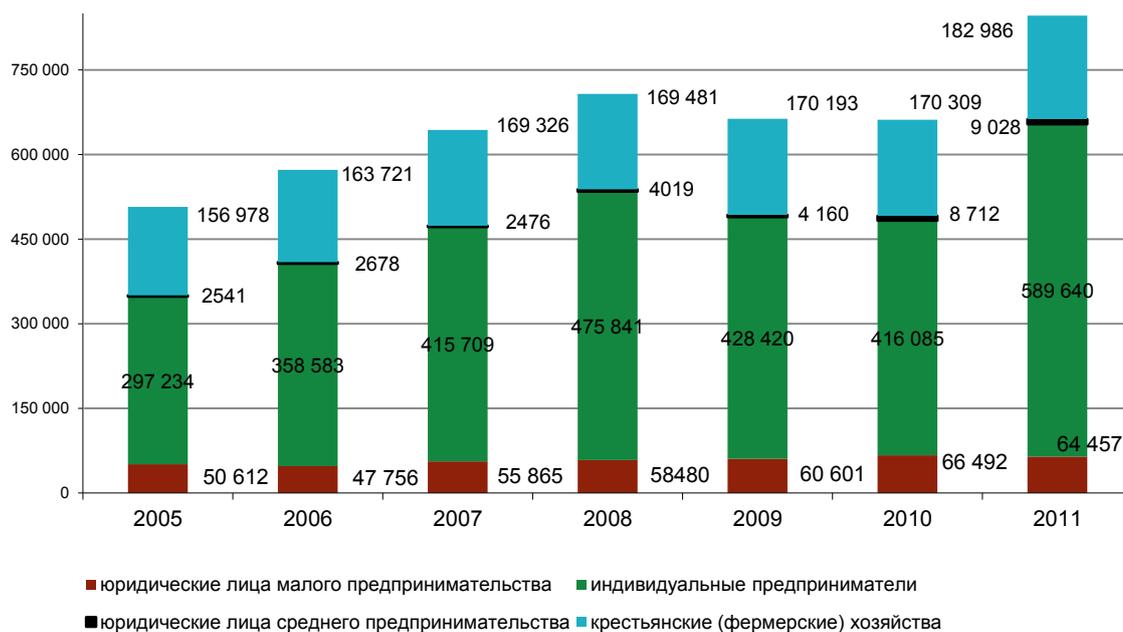
Регистрация ИП производится в течение одного рабочего дня с момента представления физическим лицом необходимых, строго ограниченных документов. При этом возможна регистрация ИП по интернету, с использованием портала электронного правительства. «Для государственной регистрации юридического лица, относящегося к субъекту малого предпринимательства, в регистрирующий орган учредителем (учредителями) подается уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности посредством заполнения в форме электронного документа по форме, установленной Министерством юстиции Республики Казахстан, и заполняется на веб-портале «электронного правительства». «Выдача справки о государственной регистрации юридического лица осуществляется не позднее одного рабочего дня, следующего за днем подачи уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности».

Несмотря на кризис, МСП Казахстана показывает ежегодный рост. Согласно данным национального агентства по статистике, только за период 2010-2011 г. число активно действующих МСП увеличилось на 4.2.% . Наибольшее количество предприятий сконцентрировано в сегменте торговли и услуг (33%)^[1]

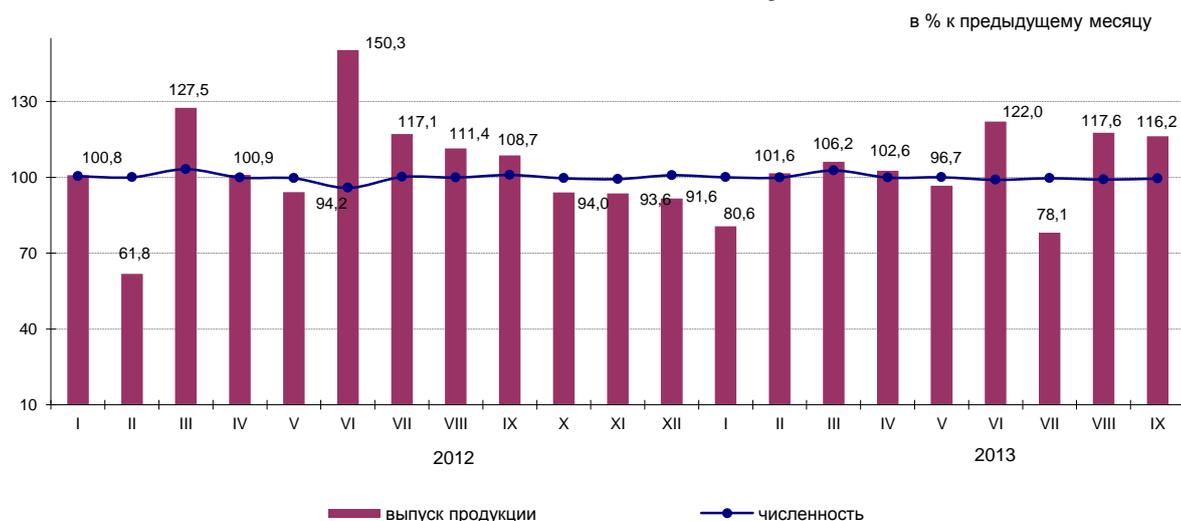
Как сообщила Председатель Комитета развития предпринимательства Министерства экономики и бюджетного планирования РК Галия Джолдыбаева (<http://www.zakon.kz/4558286-format-raboty-biznes-inkubatorov-v.html>) на 23 марта 2013 года в Казахстане действует 21 бизнес-инкубатор.

По официальным данным Агентства РК по статистике

Количество активных субъектов МСП, единиц



Основные показатели деятельности субъектов МСП



http://stat.kz/digital/mal_pred/Pages/default.aspx

При этом, предприниматели вправе:

- 1) осуществлять любые виды частного предпринимательства, если иное не установлено законами Республики Казахстан;
- 2) самостоятельно устанавливать цены на производимые товары (работы, услуги), за исключением случаев, установленных законами Республики Казахстан;
- 3) предоставлять средства (займы) субъектам частного предпринимательства на возмездной основе;

4) осуществлять внешнеэкономическую деятельность в пределах своей правоспособности;

5) учреждать объединения субъектов частного предпринимательства;

6) участвовать в работе экспертных советов через аккредитованные объединения субъектов частного предпринимательства, Национальную палату предпринимателей Республики Казахстан;

7) обращаться в правоохранительные и государственные органы, осуществляющие контрольные и надзорные функции по вопросам привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушении прав субъектов частного предпринимательства;

8) обращаться в судебные органы для защиты своих прав и законных интересов;

9) вносить для рассмотрения в государственные органы предложения об устранении причин и условий, способствующих неисполнению или ненадлежащему исполнению нормативных правовых актов по вопросам поддержки и защиты частного предпринимательства;

10) применять в своей деятельности меры социальной ответственности бизнеса путем реализации или участия в реализации проектов в социальной, экономической и экологической сферах.

Во всех случаях «ограничение частного предпринимательства может иметь место лишь по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции государства в соответствии с законами Республики Казахстан».

«Запрещается принятие государственными органами нормативных правовых актов, устанавливающих привилегированное положение отдельно взятых субъектов частного предпринимательства».

Особое внимание хочется уделить развитию предпринимательства в индустриально – инновационной деятельности. Принят Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года № 534-IV «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности», который устанавливает правовые, экономические и организационные основы стимулирования индустриально-инновационной деятельности и определяет меры ее государственной поддержки. «Элементами индустриально-инновационной инфраструктуры являются:

1) специальные экономические зоны;

2) индустриальные зоны;

3) технопарки;

4) акционерные инвестиционные фонды рискованного инвестирования;

- 5) центры коммерциализации технологий;
- 6) отраслевые конструкторские бюро;
- 7) международные центры трансфера технологий;
- 8) инновационные кластеры».

Индустриально-инновационная деятельность в специальных экономических зонах и индустриальных зонах осуществляется в порядке, предусмотренном законами Республики Казахстан «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан», «О частном предпринимательстве».

Основным видом деятельности технопарков, как было уже сказано ранее, является технологическое бизнес-инкубирование. Сюда включено оказание субъектам индустриально-инновационной деятельности на начальном этапе их функционирования услуг по предоставлению помещений, оборудования, ведению бухгалтерского учета, юридическому, информационному и консультационному сопровождению, привлечению инвестиций, управлению проектами, а также иных услуг, необходимых для реализации индустриально-инновационных проектов.

Центры коммерциализации технологий необходимы для оказания комплекса услуг по коммерциализации технологий, включая, но не ограничиваясь: поиск и оценка технологий для коммерциализации, маркетинговые исследования, оказание консультационных услуг в области защиты интеллектуальной собственности, разработка стратегии коммерциализации технологий, организация взаимодействия субъектов научной и (или) научно-технической деятельности и субъектов частного предпринимательства в целях заключения ими договоров в области коммерциализации технологий.

Большие надежды возлагаются на инновационные кластеры, которые должны стимулировать индустриально-инновационную деятельность путем взаимодействия и совместного использования имеющихся возможностей, обмена знаниями и опытом, эффективной передачи технологий, налаживания устойчивых партнерских связей и распространения информации.

«К мерам государственной поддержки субъектов индустриально-инновационной деятельности относятся:

1) финансирование, включая софинансирование, проектов, лизинговое финансирование. Финансирование, включая софинансирование, проектов, лизинговое финансирование субъектов индустриально-инновационной деятельности на средне- и долгосрочный периоды осуществляются Банком Развития Казахстана, а также другими национальными институтами развития, определяемыми Правительством Республики Казахстан.

2) предоставление гарантийных обязательств и поручительств по займам. Предоставление гарантийных обязательств и поручительств по займам осуществляется финансовым агентом, определяемым Правительством Республики Казахстан, по займам банков второго уровня, выдаваемым субъектам индустриально-инновационной деятельности для реализации индустриально-инновационных проектов.;

3) кредитование через финансовые институты. Кредитование субъектов индустриально-инновационной деятельности осуществляется путем обусловленного размещения средств финансовым агентом, определяемым Правительством Республики Казахстан, в финансовых институтах. Кредитование субъектов индустриально-инновационной деятельности осуществляется для создания новых индустриально-инновационных проектов, а также индустриально-инновационных проектов, направленных на модернизацию (техническое перевооружение) и расширение действующих производств, при условии их участия путем предоставления собственного движимого или недвижимого имущества, в том числе денег;

4) субсидирование ставки вознаграждения по кредитам, выдаваемым финансовыми институтами, и купонного вознаграждения по облигациям. Субсидирование ставки вознаграждения по кредитам, выдаваемым финансовыми институтами, и купонного вознаграждения по облигациям субъектов индустриально-инновационной деятельности осуществляется для создания новых индустриально-инновационных проектов, а также индустриально-инновационных проектов, направленных на модернизацию (техническое перевооружение) и расширение действующих производств, при условии их участия путем предоставления собственного движимого или недвижимого имущества, в том числе денег;

5) осуществление инвестиций в уставные капиталы. Инвестиции в уставные капиталы субъектов индустриально-инновационной деятельности осуществляются национальными институтами развития, осуществляющими государственную поддержку индустриально-инновационной деятельности, и местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения, столицы при соответствии индустриально-инновационного проекта следующим условиям:

1) повышение производительности труда и обеспечение стимулирования развития приоритетных секторов экономики;

2) привлекательность по прогнозным экономическим и финансовым параметрам, значения которых определяются внутренними документами, регламентирующими инвестиционную политику национальных институтов развития, осуществляющих государственную поддержку индустриально-инновационной деятельности;

3) направленность на наращивание технологического потенциала, повышение качества и рост объема производства и услуг, углубление переработки сырья и материалов, выпуск высокотехнологичной продукции;

б) гарантированный заказ. На основании заключенных технологических меморандумов национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании и аффилированные с ними юридические лица размещают гарантированный заказ путем заключения договоров с субъектами индустриально-инновационной деятельности на поставку товаров, работ и услуг. Условия указанных договоров должны отвечать коммерческим интересам национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний и аффилированных с ними юридических лиц, включая цену, качество, доступность, условия транспортировки, и не должны противоречить международным обязательствам Республики Казахстан;

7) предоставление инновационных грантов. Предоставление инновационных грантов осуществляется уполномоченным органом в области государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности с привлечением национального института развития в области технологического развития в рамках приоритетных направлений предоставления инновационных грантов. Инновационные гранты предоставляются на:

1) приобретение технологий;

2) проведение промышленных исследований;

3) повышение квалификации инженерно-технического персонала за рубежом;

4) поддержку деятельности по производству высокотехнологичной продукции на начальном этапе развития;

5) патентование в зарубежных странах и (или) региональных патентных организациях;

б) коммерциализацию технологий;

7) привлечение высококвалифицированных иностранных специалистов;

8) привлечение консалтинговых, проектных и инжиниринговых организаций;

9) внедрение управленческих и производственных технологий.

8) обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами. Обеспечение субъектов индустриально-инновационной деятельности квалифицированными кадровыми ресурсами осуществляется посредством размещения государственного образовательного заказа на подготовку специалистов для приоритетных секторов экономики;

9) обеспечение инженерно-коммуникационной инфраструктурой. Обеспечение инженерно-коммуникационной инфраструктурой субъектов индустриально-инновационной деятельности осуществляется для:

- 1) создания новых конкурентоспособных производств;
- 2) модернизации (технического перевооружения) и расширения действующих производств;

10) предоставление земельных участков и прав недропользования. Предоставление земельных участков и прав недропользования субъектам индустриально-инновационной деятельности осуществляется посредством:

1) выделения земельных участков на праве временного землепользования в соответствии с Земельным кодексом Республики Казахстан;

2) предоставления права недропользования для проведения операций на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу полезных ископаемых, связанных с производственной деятельностью (технологическим циклом), без проведения конкурса на основе прямых переговоров в соответствии с Законом Республики Казахстан «О недрах и недропользовании»;

11) поддержка на внутреннем рынке. Предоставление сервисной поддержки и возмещение части затрат субъектов индустриально-инновационной деятельности по продвижению отечественных обработанных товаров, работ и услуг на внутреннем рынке осуществляются уполномоченным органом в области государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности с привлечением национального института развития в области развития местного содержания. Сервисная поддержка субъектов индустриально-инновационной деятельности на внутреннем рынке осуществляется посредством:

1) безвозмездной регистрации физических и юридических лиц в базе данных товаров, работ, услуг и их поставщиков;

2) размещения информации о потенциальных заказчиках, отечественных товаропроизводителях и отечественных поставщиках работ и услуг на интернет-ресурсе национального института развития в области развития местного содержания.

Возмещение части затрат субъектов индустриально-инновационной деятельности осуществляется посредством возмещения затрат по:

1) оплате услуг консалтинговых организаций, привлеченных для разработки или экспертизы комплексного плана индустриально-инновационного проекта;

2) продвижению отечественных обработанных товаров, работ и услуг на внутреннем рынке;

12) привлечение иностранных инвестиций. Меры сервисной поддержки субъектов индустриально-инновационной деятельности обеспечиваются путем привлечения иностранных инвестиций и включают в себя:

1) осуществление поиска и проведение переговоров с потенциальными иностранными инвесторами с целью привлечения их к участию в реализации индустриально-инновационных проектов;

2) привлечение субъектов индустриально-инновационной деятельности к участию в бизнес-форумах, конференциях и семинарах по инвестиционной тематике;

3) распространение информации об индустриально-инновационных проектах в иностранных средствах массовой информации посредством загранучреждений Республики Казахстан, а также через иностранные дипломатические и приравненные к ним представительства и консульские учреждения на территории Республики Казахстан;

13) развитие и продвижение экспорта отечественных обработанных товаров, услуг. Меры сервисной поддержки субъектов индустриально-инновационной деятельности по продвижению отечественных обработанных товаров, услуг на внешние рынки осуществляются путем:

1) диагностики их экспортного потенциала;

2) организации и проведения торговых миссий, осуществления выставочно-ярмарочной деятельности, продвижения товарных знаков отечественных производителей за рубежом;

3) повышения информированности потенциальных зарубежных покупателей через размещение на постоянной основе информации об отечественных производителях и их товарах, услугах за рубежом;

4) оказания информационной и аналитической поддержки по вопросам развития и продвижения экспорта;

5) содействия в продвижении отечественных обработанных товаров, услуг на международный рынок гуманитарной помощи;

6) использования механизмов экспортного торгового финансирования, кредитования и страхования».

Особое внимание хочется уделить специальным экономическим зонам- налоговому району нашего государства для предпринимателей. Не все знают, что на территории специальной экономической зоны действует специальный правовой режим для участников СЭЗ, установленный настоящим Законом, налоговым, таможенным, земельным законодательством Республики Казахстан, а также законодательством Республики Казахстан о занятости населения, а именно, участники СЭЗ не оплачивают ряд налогов и таможенных пошлин. Например, при исчислении налогов и платы за пользование земельными участками организациями, осуществляющими деятельность на территории специальной экономической зоны «Астана - новый город», по объектам налогообложения и (или) объектам, связанным с налогообложением, расположенным на территории специальной экономической зоны и используемым при осуществлении определенных ПП видов деятельности, применяются:

- коэффициент 0 к соответствующим ставкам при исчислении земельного налога;
- коэффициент 0 к соответствующим ставкам при исчислении платы за пользование земельными участками на срок, указанный в договоре временного возмездного землепользования (аренды), но не более десяти лет со дня предоставления земельных участков на праве временного возмездного землепользования (аренды);
- ставка 0 процента к среднегодовой стоимости объектов налогообложения при исчислении налога на имущество;
- в ряде случаев при определении суммы корпоративного подоходного налога, подлежащей уплате в бюджет, уменьшается сумма корпоративного подоходного налога на 100 процентов;
- в ряде случаев при определении суммы социального налога, подлежащей уплате в бюджет, налог уменьшается на 100 процентов;
- на территории специальной экономической зоны или на ее части действует таможенная процедура свободной таможенной зоны (безналоговая).

Аналогичная ситуация для Национального индустриального нефтехимического технопарка, Морпорта Актау, Парка инновационных технологий, Онтүстік, Бурабай, Сарыарка, Хоргос - Восточные ворота, Павлодар.

Автором кратко освещены вопросы стратегий государства по развитию предпринимательства на законодательном уровне, и в дополнение своего доклада хотелось бы привести строчки из Уголовного Кодекса РК, где сказано, что «Статья 310-1. Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности

1. Ограничение прав и законных интересов индивидуального предпринимателя или коммерческой организации в зависимости от организационно-правовой формы или формы собственности, а равно ограничение самостоятельности либо иное незаконное вмешательство в деятельность индивидуального предпринимателя или коммерческой организации, если эти деяния совершены лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом с использованием своих служебных полномочий вопреки интересам службы в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций либо нанесения вреда другим лицам или организациям, если это повлекло причинение крупного ущерба интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, - наказываются штрафом в размере от пятисот до одной тысячи месячных расчетных показателей, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо привлечением к общественным работам на срок до ста часов, либо исправительными работами на срок до шести месяцев, либо ограничением свободы до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Те же деяния, совершенные:

а) должностным лицом;

б) группой лиц по предварительному сговору;

в) организованной группой, - наказываются штрафом в размере от одной тысячи до двух тысяч месячных расчетных показателей, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо привлечением к общественным работам на срок от ста часов до ста пятидесяти часов, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо ограничением свободы на срок от двух лет до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:

а) лицом, занимающим ответственную государственную должность;

б) в особо крупном размере;

в) в интересах организованной группы или преступного сообщества (преступной организации), - наказываются штрафом в размере от двух тысяч до пяти тысяч месячных расчетных показателей, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо привлечением к общественным работам на срок от ста пятидесяти часов до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо ограничением

свободы на срок от трех до семи лет, либо лишением свободы на тот же срок с конфискацией имущества.

Примечания.

Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, причиненный гражданину на сумму, в сто раз превышающую месячный расчетный показатель, либо ущерб, причиненный организации или государству на сумму, в тысячу раз превышающую месячный расчетный показатель.

Особо крупным ущербом признается ущерб, причиненный гражданину на сумму, в тысячу раз превышающую месячный расчетный показатель, либо ущерб, причиненный организации или государству на сумму, в десять тысяч раз превышающую месячный расчетный показатель, установленный законодательством Республики Казахстан на момент совершения преступления».

То есть мы реально видим, что нарушение законодательства Республики Казахстан о частном предпринимательстве влечет реальную ответственность, установленную законами Республики Казахстан, в том числе уголовную.

Практически когда формировалось данное выступление была получена информация о подписании Постановления Правительства Республики Казахстан от 11 октября 2013 года № 1092 «Об утверждении Концепции формирования перспективных национальных кластеров Республики Казахстан до 2020 года», где под перспективным национальным кластером понимается взаимовыгодная кооперация компаний и организаций частного сектора, научно-исследовательских и инжиниринговых организаций, инвесторов, финансовых институтов и специальных территорий развития (специальные экономические зоны (далее - СЭЗ), технопарков, индустриальных зон (далее - ИЗ)), объединенных для производства конкурентоспособной, инновационной продукции и услуг, основанных на современных технологиях и бизнес-моделях. Концепция разработана в целях формирования институциональных, методологических, организационных основ для развития перспективных национальных кластеров, их научно-образовательной, инфраструктурной и кадровой поддержки. При этом кластерный подход не заменяет отраслевой подход развития экономики, а дополняет государственную отраслевую политику. Принцип организации инновационных кластеров в Казахстане на базе новых компетенций (технологий и продуктов, знаний и навыков) будет способствовать повышению конкурентоспособности отраслей, сфер, компаний и регионов страны. Благоприятные возможности для развития кластерных проектов открывают

использование потенциала СЭЗ, технопарков, ИЗ, бизнес-инкубаторов и других объектов инфраструктуры предпринимательства. Вхождение отечественных кластеров в глобальные цепочки поставок позволит существенно поднять уровень национальной технологической безопасности, повысить качество экономического роста, международной конкурентоспособности бизнеса, входящих в состав кластеров. Концепция определяет также основные направления и подходы государственной поддержки перспективных национальных кластеров.